



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 303 din 21.09.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D927/21.09.2023,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Prin măsurile preconizate se urmărește completarea cadrului normativ și instituțional în vederea stabilirii fluxurilor financiare de monitorizare, verificare și control a fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.

Demersul instituie totodată și o **derogare** de la prevederile art. 61 alin. (1) art. 63 alin. (4) și (4<sup>1</sup>) din **Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Menționăm că prin Avizul nr. **870/20.09.2023**, Consiliul Legislativ s-a mai pronunțat asupra unui proiect având același obiect de reglementare și un conținut similar, care însă nu a fost consacrat normativ.

4. **Din punct de vedere al dreptului european**, precizăm că prezentul demers, *fără a transpune vreo directivă europeană*, după cum și *fără a asigura condițiile de aplicare a vreunui regulament european*, se subsumează normelor europene integrate **Politicii europene economice și monetare**, în segmentul rezervat - **liberei circulații a capitalurilor**, sectorul - **instrumente de politică economică**.

Menționăm că *Mecanismul de redresare și reziliență* a intrat în vigoare la data de 19 februarie 2021, odată cu adoptarea **Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență**, domeniul de aplicare al mecanismului vizând domenii de politică de importanță europeană structurate pe șase piloni, precum: tranziția verde; transformarea digitală; coeziunea socială și teritorială; creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; sănătatea și reziliența economică, socială și instituțională; și politici pentru generația următoare, copii și tineret.

În data de 29 octombrie 2021, Consiliul Uniunii Europene a finalizat procedura scrisă pentru aprobarea **Deciziei de punere în**

**aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României**, în conformitate cu prevederile **art. 20, alin. (7) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241**. Prin Memorandumurile aprobate de către Guvernul României în data de 10.11.2021 a fost mandatat Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) pentru semnarea Acordului privind contribuția financiară, în conformitate cu art. 23 din Regulamentul (UE) nr. 2021/241, pentru finanțarea Planului Național de Redresare și Reziliență al României, iar Ministerul Finanțelor a fost mandatat pentru semnarea acordului de împrumut din cadrul MRR.

Pe aceste coordonate, precizăm că OUG nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, face obiectul **jalonului 451 - Investiția 5. „Monitorizarea și implementarea planului”** din **Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României**, prin care Guvernul României s-a angajat să adopte cadrul instituțional pentru planul național de redresare și reziliență și a activităților desfășurate de instituțiile componente care încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita toate sarcinile de monitorizare, verificare, control și recuperare, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, a declarației de gestiune și a rezumatului auditului. Același cadru a încredințat, de asemenea, Ministerului Finanțelor competența pentru sarcinile legate de semnarea acordului de împrumut și a acordului de finanțare împreună cu MIPE și, de asemenea, a specificat activitățile pe care autoritatea de audit le desfășoară în cadrul mandatului său pentru planul național de redresare și reziliență.

**5. La art. I pct. 1, la textul propus pentru art. 2 lit. j<sup>1</sup>)**, semnalăm că sintagma „cu respectarea prevederilor legislației în domeniul ajutoarelor de stat” este lipsită de claritate și precizie, contrar prevederilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se impune, așadar, revederea și reformularea acesteia, în scopul menționării actului normativ care prevede procedurile de recuperare a ajutoarelor de stat, respectiv **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Reținem observația și pentru sintagma „conform procedurilor naționale în domeniul ajutoarelor de stat” de la **art. I pct. 24**, referitor la enunțul prevăzut pentru **art. 12 alin. (2)**.

La **pct. 23**, la textul propus pentru **art. 10 alin. (2)**, pentru precizia și claritatea normei, considerăm că actul normativ de la care se face o derogare trebuie să existe, nu să fie un act normativ care se va emite în viitor.

Ca urmare, sugerăm revederea referirii la instituirea unei derogări de la „prevederile referitoare la plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale prevăzute în legile anuale pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar”.

Precizăm și faptul că potrivit prevederilor art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, „Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă”.

În acest sens a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 106/2023 privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2023, 2024 și 2025, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

La **pct. 30**, în textul prevăzut pentru **art. 19 alin. (2)**, coroborat cu norma prevăzută la art. 2 lit. a), pentru identitate de rațiune cu aceasta, propunem ca titulatura „Ministerul Finanțelor” să se rezume doar la acronimul „MF”, observație ce are aplicabilitate generală.

La **alin. (3) partea introductivă**, atragem atenția asupra expresiei „de regulă”, ce nu îndeplinește cerințele privind claritatea și previzibilitatea normelor juridice, de aceea, propunem revederea și reconsiderarea aspectului sesizat.

La **pct. 35**, în textul propus pentru **art. 24 alin. (1<sup>2</sup>)**, întrucât art. 18 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 nu este relevant pentru obiectul alin. (1<sup>2</sup>), sugerăm reconsiderarea trimiterii.

La **pct. 39**, în textul prevăzut pentru **art. 31 alin. (1<sup>1</sup>)**, pentru a conferi o reglementare accesibilă și clară, ar fi ideal, să se indice în

mod expres norma/ele legislative la care se fac/e referire în mod generic în exprimarea „...cu dispozițiile legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice/sectoriale,...”.

La **pct. 42**, cu referire la art. 36 alin. (1) din actul normativ de bază, recomandăm reformularea textului, astfel încât nu orice formă de neregulă identificată să conducă la rezilierea contractului de finanțare/revocarea deciziei ori a ordinului de finanțare, ci exclusiv cele grave, definite ca atare.

Pentru a se bucura de predictibilitate și previzibilitate, textul trebuie să circumscrie sfera „neregulilor grave” și a tuturor constatărilor care pot antrena sancțiunile invocate în proiectul de act normativ.

**6. La art. II alin. (1)**, pentru rațiuni de ordin redacțional, se impune rectificarea termenilor alipiți „alMF”, cu menționa ca acronimul MF să fie scris *in extenso*.

La **alin. (2)**, pentru cursivitatea normei, este necesară inserarea prepoziției „din” în contextul „... prin art. I **din** prezenta ordonanță de urgență ...”.

**7. Cu referire la art. III**, relevăm faptul că modificarea unei hotărâri a Guvernului, printr-un act juridic de nivel superior, cum este o ordonanță de urgență, ce are o forță juridică asimilată cu cea a legii contravine conceptului ce stă la baza tehnicii legislative.

Astfel, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

În cazul de față, prin modificarea unei hotărâri a Guvernului printr-un act de nivelul ordonanței de urgență am fi în prezența a două dispoziții de nivel diferit care nu se pot contopi, prin exprimarea lor în textul unei hotărâri a Guvernului.

Întrucât actul normativ supus intervenției legislative este o hotărâre a Guvernului, modificarea acestuia se poate face, potrivit principiului simetriei actelor juridice, numai printr-un act de același nivel, respectiv o hotărâre a Guvernului.

Față de cele ce preced, intervenția legislativă preconizată la art. III, nu se poate realiza decât printr-un act normativ cu aceeași forță juridică ca și actul supus intervenției respective, în cazul de față, printr-o hotărâre a Guvernului.

**8. La art. IV alin. (1),** pentru evitarea unei formulări susceptibile de a conduce la nesocotirea principiului neretroactivității legii, consecutiv la eventuala invocare a unui viciu de neconstituționalitate, norma propusă va fi completată, în sensul introducerii, după anul 2023, a sintagmei „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, plasată între virgule.

La **alin. (2)**, pentru stilizare normativă a limbajului propunem inserarea substantivului „dispozițiilor” în cadrul formulării „potrivit **dispozițiilor** alin. (1)”.

**9. La art. V alin. (2),** în vederea evitării unor interpretări distorsionate ale normei, având în vedere că nu ambele ordine la care se face referire în contextul dat sunt comune, propunem reconfigurarea acesteia astfel:

„(2) Ordinele ministrului investițiilor și proiectelor europene și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice prevăzute la art. 5 alin. (8<sup>1</sup>) și (8<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost introduse prin art. I din prezenta ordonanță de urgență, se emit în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia”.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr. 876/21.09.2023